2020年度
武陟县农村“五创三治”工作经费项目

绩
效
评
价
报
告

武陟县财政局预算绩效评价股

二0二一年六月

2020年度武陟县农村“五创三治”工作经费项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目简介

加强党对基层治理的全面领导，夯实基层治理的根基，是推进国家治理体系和治理能力现代化的全局性、基础性工作，是进一步夯实党在农村的执政根基，推进基层治理体系和治理能力现代化。

武陟县位于河南省西北部，是焦作的东南门户，与郑州隔河相望，县域面积805平方公里，辖15个乡镇办事处347个行政村，总人口73.6万，是焦作面积最大、人口最多的县。

2019年以来，武陟县坚持把加强和创新乡村治理、走乡村善治之路摆在重要位置，在“民事民议、民事民管、民事民办”上大胆实践，通过党建引领，载体打造、领域深化、制度创新，不断补足基层治理短板，以“五类示范村”创建为载体，以群众参与为主线，以实现自治、法治、德治“三治融合”为目标，探索推行“五创三治”工作法，提升乡村治理新水平，推动乡村治理现代化，构建了“党建引领、支部推动、群众参与、共建共享”的基层治理新格局。

（二）项目工作目标与任务

全县347个行政村街，按照2020年不低于10%，2021

年达到30%，2022年达到50%的三年创建目标。2020年底，每季度连续创成五类示范村街43个，占比12.93%；2021年第一季度，五类示范村创成村街152个，占比43.8%。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目投资情况

武陟县2020年度“五创三治”工作预算安排2536万元。

（二）项目资金使用及管理情况

1、信访局平安法治建设中五老人员薪酬补助160万元。主要用于发放五老人员薪酬，老党员，老干部，老教师，老军人，老模范每人每月100元。

2、民政局年初预算安排1102万元，其中：67岁老人补助942万元，慈善幸福院建设160万元。

3、县财政预留资金1274万元，预留资金由各分管部门出台奖补办法，经县“五创三治”领导小组研究同意，按照集中考核评比验收后，用于奖励补助“五创三治”工作中成绩优异的单位和村街等。其中：

（1）2020年一季度乡村振兴工作观摩前三名奖补35万元；

（2）2019年三、四季度示范村达标村奖补资金5.5万元；

（3）民政局办事处社区办公和服务经费60.35万元；

（4）县委办印制工作经费、办公经费35万元；

（5）卫健委高龄老人体检资金90万元；

（6）民政局社区67-79岁老人奖补资金16.36万元；

（7）县委办印刷工作手册经费17万元；

（8）支部建设示范村创建192万元。

（9）乡风文明示范村创建120万元。

（10）县委农办美丽宜居示范村创建309.6万元。

（11）其他经费610万元。

2020年度“五创三治”工作经费共计支付2752.81万元。

三、项目绩效情况

（一）项目的社会效益

“五创三治”工作体系推行以来，全县形成“乡与乡找差距、村与村争创建、户与户比参与”的浓厚氛围，广大群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，党群干群关系更加密切，农村经济社会呈现高质量发展态势。**一是提升了基层党组织战斗力。**在“五创三治”工作体系引领下，基层党员干部的凝聚力、战斗力、号召力显著提升，村党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到了全面强化。小董乡针对南官庄村党支部软弱涣散问题，大胆任命原支部委员宋志萍为支部书记，村“两委”干部改变了过去工作拖沓、推诿扯皮等状态，快速解决了村北排水沟两年未完工和11个街口未与主路硬化衔接问题，党支部的凝聚力、向心力、号召力明显增强。**二是激发了群众自治强大力量。**通过为老年人颁发

聘书、组建调解队、发放奖补资金等形式，既增加了老年人的荣誉感价值感，又激发了主动参与乡村治理热情，乡村形成了矛盾有人排查、纠纷有人化解、情绪有人疏导的良好氛围。詹店镇张菜园村通过协商，解决了长达30多年的宅基地纠纷；嘉应观乡中水寨村通过协商解决拆除关帝庙，建设党建综合体、慈善幸福院的难题。

（二）项目的经济效益

“五创三治”工作体系为乡村振兴插上了经济发展“金翅膀”。“五创三治”工作体系把乡村治理中的大部分难题化解在群众内部，营造了良好的干事创业环境，促使村“两委”干部把主要精力放在带领群众发展经济、实施乡村振兴战略上来。木城街道和平街通过“五创三治”工作，为村党总支腾出精力抓经济、找项目奠定了基础，村党总支通过咨询专家、外出考察等方式，集资3000万元，建设了和平建材精品馆，2019年底首次分红人均达4500元。截止2020年，106个行政村实现集体经济年收入10万元以上。

（三）项目的可持续性

一是奏响了社会和谐“协奏曲”。通过对党员干部的有效监督，对政策法规的广泛宣传，对矛盾纠纷的及时化解，对人居环境的大力改善，促进乡村和谐稳定、全面发展。截止2020年，农村纪检监察信访量、农村干部受处分人数同比分别下降32.3%、38.6%；赴县以上访同比批次下降27.8%，人数下降34.5%，刑事案件发案数同比下降34.5%，治安案

件发案数同比下降17.4%，连续五年荣获全省平安建设优秀县；完成户厕改造67580户，建立村级污水处理站48个，铺设农村污水管网120余公里，获得省级“千万工程”示范村28个。**二是弘扬了乡风文明正能量。**乡风文明示范村通过文艺宣传、倡导节俭、阵地打造等形式，让社会主义核心价值观深入人心。谢旗营镇扈庄村通过祠堂改建村史馆和建立正、负能量亮相榜，引导村民传承“尊老爱幼、积极向上、文明高尚”的好村风。截止2020年，全县新建改建慈善幸福院170座、新时代文明实践站96个，红白事大操大办、天价彩礼现象得到有效遏制，每年大约节省资金4000余万元。

（三）项目绩效评价指标得分情况

“五创三治”项目指标体系设置：目标完成情况（10分）、产出指标（50分）、效益指标（30分）、满意度指标（10分）。得分情况：目标完成情况10分，得分10分，产出指标50分，得分47.5分（其中：数量指标15分，质量指标13.5分，时效指标9分，成本指标10分，），效益指标30分，得分27分；满意度指标10分，得分8.5分。共计得分93分。

评价得分与绩效等级对应表

评价得分	绩效等级
90分（含）以上	优秀
80分—89分	良好

60—79 分	一般
60 分以下	较差

绩效评价等级为 **优秀** 。

四、存在问题

一是宣传还不到位。村街“五创三治”工作的宣传发动仍旧停留在部分 67 岁以上老人代表和党员干部，在实地调研和问卷调查过程中，有的群众对“五创三治”工作有的只是单纯的知道自己领有老人补贴，“五创三治”工作受众还不够广，没有做到家喻户晓、人人皆知。

二是参与度不够高。许多群众对“五创三治”工作仅限于政策的知晓了解，部分 67 岁以上老人和群众不清楚权力和职责，认为奖金是政府应该发给他们的，不知道自己应该干什么、不清楚怎么去干，没有意识到自身作用，真正参与进去的积极性没有得到有效调动。

三是党员联户、67 岁以上老人代表作用发挥的还不够好。老人代表参与和监督村内中心工作的人数和力度有限，老人代表的影响力和作用力未能得到有效体现。

五、相关建议

1、高度重视，加强组织。“五创三治”作为乡村治理的一项重要工作抓手，从工作开展以来的运行成效上看，坚持了问题导向，契合了群众需求，找准了有效途径，解决了治理难题。各村要进一步深化认识，将“五创三治”工作作为

一项主责主业，常抓不懈，久久为功。村街要围绕“五创三治”工作安排部署，高标准大范围的召开协商会议，利用春节期间节日氛围，创新宣传形式，扩大群众参与；利用在外人员返乡契机，召开座谈会献言献策。通过团结和调动群众，将乡村治理的触角延伸到每个家庭，真正实现“自治、法治、德治”的有机融合。

2、发挥平台优势。村街充分利用元月 23 日面向 67 岁老人发放奖金的契机，借助平台优势，向群众开展“禁燃禁放烟花爆竹、安全生产、环境卫生”等政策宣讲，将中心工作同“五创三治”有机结合起来，让群众了解政府在干什么、自己应注意什么，提升党的群众地位，从而取得事半功倍的成效。

3、加大宣传力度。新闻宣传部门，加大对农村干部、农村党员、乡贤老人作用发挥的典型事例，村街“五创三治”的新变化、新成效的宣传力度，形成示范效应，营造浓厚的创建氛围。

附件：

1、“五创三治”工作经费项目绩效指标得分情况表

附件

农村“五创三治”工作经费项目绩效指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	实际完成值	分值
目标完成（10分）	目标任务（10）	项目清单	完成	完成	10
产出指标（50分）	数量指标（15）	年度创建示范村街个数	35个	43个	15
	质量指标（15）	达到“五创三治”相关标准要求	95%	93%	15
	时效指标（10）	发放补贴及时率	100%	98%	10
	成本指标（10）	项目资金	不超预算支出	完成	10
效益指标（30）	社会指标（15）	村街“五创三治”达标率	95%	93%	15
	可持续影响指标（15）	“五创三治”创建成效持续发展，逐年提升	90%	87%	15
满意度指标（10）	服务对象满意度（10）	村街群众对“五创三治”工作满意度	>= 95%	90%	10
分值合计					100

得分
10
15
13.5
9
10
13.5
14
8.5
93